

政府公務員如何強化人權

加拿大人權政策專家

Dr. Seydegart

演講題綱

公務員是否可能...

- 在政府內能學習並推廣人權，同時又能保持其服從與忠誠度？
- 對人權政策保持高度之熱忱並致力不斷？
- 在政府機關內形成一種保護人權與促進人權之文化？

案例

- 李先生在外交部擔任中階公務員
- 李先生職務：
 - 一、與UN專家小組合作降低產婦死亡率
 - 二、與其他部會合作處理性向歧視議題
 - 三、愛滋病相關之人權議題
 - 四、配合國際行動與強化內國遵循規約
 - 五、整理資料、開會研討、準備談判...

案例

- 李先生將所有工作視為自我學習與對外教育之機會
- 李先生另在大學任教：探討理念、促發年輕學子思考學習人權議題
- 李先生另支持國外的人權非營利組織：協助難民，研發有效救援策略
- 李先生另在外交部的支持指導下，設定個人學習計畫，含：閱讀、研討及實習機會

有何機會發揮影響？

- 政府機關內，有無強化內國及國際上人權保護之活動空間？
- 掌管政策之部門，最具有發揮研究及探討學習之功效
- 也可以在機關內多試辦人權相關之計畫、培養信任感，嘗試錯誤、記取經驗
- 非律師之公務員亦能以不同角度促進人權

如何發揮影響力？

- 研商如何支援、鼓勵相關的人權計畫
- 在外交及政策決定過程注入人權思想
- 健全行政程序（法）
- 建立機關內或跨部會的諮詢委員會
- 傾聽，與非政府組織協力、合作
- 尋求指導者、種子教官
- 進用少數或弱勢族群，傾聽其意見

建立關鍵的氛圍

- 政府內部必須尋求--真心的建言
- 能對掌權者--講真話
- 公務員提出真實全面的意見後，能全身而退，不怕監督或指責或鬥爭或秋後算帳...
- 公務員必須接受足夠的人權訓練與素養，培養堅定自信，不受誤導，不必擔憂...

政府部門的合作

- 建立各種非正式的委員會或交流意見平台
- 例如：
 - 一、次長級委員會，制定方針計畫
 - 二、持續運作人權委員會，接受國際組織的調查詢問，撰寫回應報告
 - 三、依UN的標準建立定期人權標準評估
 - 四、各類組織定期聚會，討論政策議題

政府部門的合作

- （接前頁...）
- 五、非政府組織將學會如何有效地站穩立
- 場，向政府部門提供建議

最困難之處

- 在大型部門之官僚組織內當一名公務員，推動人權是個漫長的過程，非一蹴可幾
- 通常要好幾年才會形成一個新政策
- 計畫策略建議：
 - 一、建立聯盟、網絡，邁向設定的目標
 - 二、將長、短期的計畫加以連結
 - 三、培養你個人的領導與合作能力

結論

- 在組織各科層之間形塑一種文化，首長願意且希望聽真心話，從而能做出好的決定
- 形塑真誠的文化，營造安全的討論環境，注意「誠實坦率」不等於「頂撞背叛」
- 形塑一個重視教育訓練、評估檢討的文化
- 形塑一個透明、負責任及民主的文化，能對公眾展現法治原則與人權典範